

UCHWAŁA Nr 215 / 4321 / 20
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE

z dnia 27 października 2020 r.

**w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego
nr RPPK.05.01.00-18-0035/17 pn. „Przebudowa/rozbudowa drogi wojewódzkiej
nr 861 Bojanów – Jeżowe – Kopki na odcinku od skrzyżowania drogi krajowej
nr 19 w m. Jeżowe do węzła S-19 Podgórze” w ramach osi priorytetowych I – VI
Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego
na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1668),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 818),
- uchwały nr 308/6205/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 maja 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,
- Uchwały nr 340/7327/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 września 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektu do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich, RPO WP na lata 2014-2020,
- uchwały nr 328/7037/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 8 sierpnia 2017 w sprawie zmiany uchwały nr 198/4039/16 z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie określenia warunków zawarcia umów o dofinansowanie / podjęcia decyzji o dofinansowaniu projektów pozakonkursowych realizowanych w trybie „zaprojektuj i wybuduj” w Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,
- uchwały nr 343/7372/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 26 września 2017 r. w sprawie decyzji o realizacji projektu własnego w ramach osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,
- uchwały nr 15/325/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 8 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.01.00-18-0035/17 pn. „Przebudowa/rozbudowa drogi

wojewódzkiej nr 861 Bojanów – Jeżowe – Kopki na odcinku od skrzyżowania drogi krajowej nr 19 w m. Jeżowe do węzła S-19 Podgórze” w ramach osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

- uchwały nr 142/3186/20 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.01.00-18-0035/17 pn. „Przebudowa/rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 861 Bojanów – Jeżowe – Kopki na odcinku od skrzyżowania drogi krajowej nr 19 w m. Jeżowe do węzła S-19 Podgórze” w ramach osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:**

§ 1

W Decyzji o dofinansowaniu projektu – Szczegółowe warunki realizacji projektu pn. „Przebudowa/rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 861 Bojanów – Jeżowe – Kopki na odcinku od skrzyżowania drogi krajowej nr 19 w m. Jeżowe do węzła S-19 Podgórze”, zatwierdzonej uchwałą nr 343/7372/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 26 września 2017 r., zmienionej uchwałą nr 15/325/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 8 stycznia 2019 r. oraz uchwałą nr 142/3186/20 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 kwietnia 2020 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. § 3 ust. 1 pkt. 2 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

2) zakończenie realizacji Projektu: **30.12.2020 r.**

2. § 25 ust. 1 Decyzji o dofinansowaniu projektu otrzymuje brzmienie:

1. Integralną część Decyzji stanowią załączniki

Załącznik nr 1	Wniosek o dofinansowanie realizacji Projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej nr V „ Infrastruktura komunikacyjna ” Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, o numerze RPPK.05.01.00-18-0035/17 z dnia 08.08.2017 r. (<i>załącza beneficjent</i>).
Załącznik nr 2	Harmonogram płatności (<i>załączono</i>)
Załącznik nr 3	Wzór zestawienia wszystkich dokumentów dotyczących operacji w ramach realizowanego projektu dofinansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (<i>załączono</i>).
Załącznik nr 4	Lista wytycznych (<i>załączono</i>).
Załącznik nr 5	5.1 Zakres danych osobowych powierzonych do przetwarzania 5.2 Wzór Upoważnienia do przetwarzania powierzonych

	<p>do przetwarzania danych osobowych w ramach zbioru: <i>Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020/wzór odwołania</i> Upoważnienia do przetwarzania powierzonych do przetwarzania danych osobowych w ramach zbioru: <i>Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020</i></p> <p>5.3 Procedura nadania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w CST</p> <p>5.4 Wykaz osób upoważnionych do dostępu w ramach SL2014</p> <p>5.5 Wnioski o nadanie/zmianę/wycofanie dostępu dla osoby uprawnionej w ramach SL2014 (<i>załączono</i>)</p>
Załącznik nr 6	Obowiązki informacyjne beneficjenta (<i>załączono</i>)
Załącznik nr 7	Wzór wniosku o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym Projektu (<i>załączono</i>)
Załącznik nr 8	Dokument wskazujący na umocowanie do działania na rzecz i w imieniu Beneficjenta (<i>załącza beneficjent</i>)
Załącznik nr 9	Poświadczona za zgodność z oryginałem kopia Decyzji spółki cywilnej (<i>załącza beneficjent</i>)
Załącznik nr 10	Skorygowane p. B.2, B.3, C.1, C.3 wniosku o dofinansowanie. (<i>załącza beneficjent</i>).
Załącznik nr 11	Skorygowane p. C.1, C.3 wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do Decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0035/17-02 (<i>załącza beneficjent</i>).
Załącznik nr 12	Skorygowane p. C.1, C.3 wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do Decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0035/17-03 (<i>załącza beneficjent</i>).

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie.¹

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego – Piotr Pilch

¹ Należy wpisać nazwę jednostki realizującej Projekt.

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 215/4321/20
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 27 października 2020 r.

- UZASADNIENIE -

Projekt pn. „**Przebudowa/rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 861 Bojanów – Jeżowe – Kopki na odcinku od skrzyżowania drogi krajowej nr 19 w m. Jeżowe do węzła S-19 Podgórze**” nr RPPK.05.01.00-18-0035/17 realizowany przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie został wybrany do dofinansowania uchwałą nr 340/7327/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 września 2017 r., zaś Uchwałą nr 343/7372/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 26 września 2017 r. podjęta została Decyzja o dofinansowaniu.

Aktualnie, koszty projektu przedstawiają się następująco:

- całkowita wartość Projektu - 9 547 929,77 zł,
- wydatki kwalifikowane Projektu - 9 367 449,81 zł,
- dofinansowanie ze środków EFRR - 7 962 332,30 zł,
- dofinansowanie z Budżetu Państwa - 0,00 zł,
- wkład własny - 1 585 597,47 zł.

Dotychczas we wnioskach o płatność zatwierdzono Beneficjentowi dofinansowanie na kwotę 6 839 042,55 zł.

Zgodnie z zapisami cytowanej wyżej uchwały, projekt planowany był do realizacji w okresie od 28.07.2017 r – 30.11.2018 r., co było zgodne z zapisami *Regulaminu naboru*, który określał m. in., iż realizacja zgłoszonego w naborze projektu powinna zakończyć się (powinien zostać złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

W odpowiedzi na składane przez Beneficjenta kolejne wnioski, Zarząd Województwa Podkarpackiego (po zasięgnięciu opinii Departamentu Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego) dotychczas dwukrotnie wyrażał zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu, tj.:

- do 29 listopada 2019 r. - uchwałą nr 15/325/19 z dnia 8 stycznia 2019 r.,
- do 30 września 2020 r. – uchwałą nr 142/186/20 z dnia 7 kwietnia 2020 r.

Jako przyczyny opóźnień w realizacji robót powodujące konieczność zmiany terminu zakończenia realizacji w obu przypadkach podawano występujące opóźnienia w wydaniu decyzji ZRID skutkujące brakiem możliwości zakończenia robót budowlanych oraz trudności z wyegzekwowaniem od wykonawcy terminów wynikających z przyjętego Harmonogramu robót, pomimo regularnego monitorowania, naliczania kar umownych oraz wielokrotnych interwencji.

Pismem z dnia 25 września 2020 r. PZDW zwrócił się z kolejną prośbą o wydłużenie realizacji projektu do dnia 30 grudnia 2020 r. informując, że realizacja przedmiotowego projektu uległa znaczącemu opóźnieniu, zaś Wykonawcy robót budowlanych zostały naliczone kary umowne.

Dodatkowo Wykonawca nie zrealizował jeszcze prawidłowo wszystkich przewidzianych robót budowlanych. W trakcie przeprowadzanych czynności odbiorowych, oprócz licznych usterek stwierdzono, że stan nawierzchni na DK19 budzi zastrzeżenia, co do jakości i zgodności z obowiązującymi normami. Wykonawca od 28 sierpnia br. przystąpił do już do wykonywania prac naprawczych, jednakże z uwagi na tymczasową organizacją ruchu zatwierdzoną przez GDDKiA, roboty te mogą odbywać się jedynie w godzinach nocnych tj. od 18 do 6 rano, co powoduje osłabienie tempa realizacji i w konsekwencji brak możliwości dotrzymania terminu zakończenia ustalonego w umowie.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zwrócił się z prośbą do Departamentu Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego o opinię w kwestii zasadności kolejnego wydłużenia terminu zakończenia realizacji.

W odpowiedzi, Departamentu Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego pismem z dnia 7.10 2020 r. znak DT-I.8010.5.81.2019.ŁL potwierdził podane przez PZDW informacje dotyczące stwierdzonych podczas czynności odbiorowych licznych wad i usterek w wykonanych robotach drogowych (oraz związaną z tym konieczność ich usunięcia przez Wykonawcę) oraz wskazał na potrzebę wydłużenia z tego powodu czasu realizacji omawianego projektu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia

i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

W związku z powyższym konieczne jest dokonanie zmiany w Decyzji o dofinansowaniu projektu własnego, co zgodnie z zapisami Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 dokonywane jest przez Zarząd Województwa w formie uchwały zmieniającej decyzję o realizacji projektu własnego przez jednostkę organizacyjną.